



## El gobierno de Felipe Calderón ¿hacia un desarrollo humano sustentable?

Susana Garcia jimenez

*El mundo que hasta este momento  
hemos creado como resultado de nuestra forma  
de pensar tiene problemas que no pueden ser resueltos  
pensando del modo en que pensábamos cuando los creamos.*

**Albert Einstein**

### Introducción

A mediados de los años ochenta la Asamblea General de las Naciones Unidas expresó la preocupación por el futuro de la humanidad y la idea de que se puede lograr un porvenir más próspero, seguro y justo; estos planteamientos surgieron en la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo. Con ese enfoque optimista en abril de 1987 publicó el informe Brundtland mejor conocido como "Nuestro Futuro Común" (Our Common Future). El informe plantea la posibilidad de obtener un crecimiento económico basado en políticas de sostenibilidad y expansión de la base de recursos ambientales.

La finalidad de dicho informe es proyectar la necesidad de un manejo adecuado de recursos que permitan el desarrollo humano.

A partir de entonces surge el término *desarrollo sostenible o sustentable*<sup>1</sup>, sin embargo sólo se utilizó en los países desarrollados y diez años más tarde cobra importancia en los países subdesarrollados.

A principios de los años noventa se da por primera vez en América Latina una Cumbre de la Tierra, en Río de Janeiro y de donde surge la Declaración de Río, es a partir de entonces que en los países subdesarrollados empiezan a ver el tema del Deterioro ambiental y el desarrollo sustentable como referencia obligada para las actividades políticas. Sin embargo a pesar de que estos temas tienen más de dos décadas vigentes en la agenda del mundo, en la mayoría de los países no se ha logrado alcanzar ese anhelado desarrollo sustentable y hoy más que nunca está “de moda” el término y surgen reuniones entre los dirigentes de los países más poderosos y los países en vías de desarrollo, sin llegar a acuerdos que beneficien a todos.

A partir de entonces se utilizó el concepto de sostenibilidad o sustentabilidad y se le relacionó directamente con ambientalismo y ecología pero, si bien esta relación existe, hace referencia a un patrón de organización que se mantiene a lo largo del tiempo en virtud de haber adquirido ciertas características que le confieren capacidades autogenerativas. Es sostenible cuando se mantiene de forma continua a lo largo del tiempo, o proceso es durable. Si es sostenible será también durable, ya que es capaz

---

<sup>1</sup> Definido como, aquel que garantiza las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

de auto-organizarse, de reproducirse y de autogenerar las condiciones para su continuidad. (De Perini , :6)

Madoery comenta que dado que el desarrollo es un proceso crecientemente endógeno, que depende de las capacidades de los agentes locales para generar iniciativas y compatibilizar esfuerzos, la planificación estratégica aplicada al ámbito de la ciudad resulta una metodología adecuada para identificar tanto las potencialidades propias como los valores que la sociedad local priorizará para impulsar un proceso de desarrollo factible y sostenible en el tiempo (2001: 17).

En este artículo expondré, en un primer apartado, como se da una preocupación por la conservación del medio ambiente y los principales organismos internacionales lo manifiestan a través de conferencias, cartas y declaraciones; involucrando a países desarrollados y posteriormente permeando a los países subdesarrollados.

En el siguiente apartado se muestran los planes del actual gobierno mexicano para lograr un desarrollo sustentable en el largo plazo, mediante su Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, en que se plantean cinco ejes de acción encaminados al logro de dicho objetivo, tomaré como referencia la sección de desarrollo sustentable para plantear desde este punto de vista el avance que México lleva en materia de gestión y cuidado ambiental en estos años de gobierno calderonista. Como último apartado planteo mis reflexiones finales respecto al avance en materia de desarrollo ambiental en México.

## **Desarrollo Sustentable una visión Global**

La problemática ambiental mundial causada principalmente por la utilización inadecuada que ha hecho el ser humano del territorio y de sus recursos naturales, ha conducido a una crisis que pone de manifiesto la necesidad urgente de reorientar la interacción hombre - naturaleza, como medio para garantizar su supervivencia en el planeta.

La globalización, el crecimiento de la población, el cambio climático, los cambios en el ámbito económico político y cultural en muchas regiones del mundo, implican una transformación en la vida del ser humano, transformaciones que, las más de las veces, impactan de manera negativa. Como consecuencia y por naturaleza, el hombre buscará la manera de modificar el lugar en que se encuentra, primeramente, por lo que su imaginación le dicta como deber ser, es decir de acuerdo a su necesidad sentida, para luego establecer e identificar su necesidad real. Una de esas necesidades identificadas fue la de encontrar una solución al problema del deterioro ambiental.

A partir de la segunda mitad del siglo pasado, los países desarrollados de Europa mostraron su preocupación por el deterioro del medio ambiente, y en la búsqueda de una solución óptima al problema, en 1968 se funda el Club de Roma integrado por jefes de Estado, economistas, políticos y científicos así como organizaciones Internacionales, y publican en 1972 su informe titulado los límites del crecimiento. Ese mismo año se da

la primera Cumbre de la Tierra, titulada Conferencia sobre Medio Humano de las Naciones Unidas, en Estocolmo, surgen planteamientos sobre el desarrollo y la preocupación por el deterioro ambiental.

Para los años ochenta la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza donde hablan del deterioro del hábitat, la pobreza, inequidad social e intercambio comercial. Es en esta década que se publican varios informes y se plantean principios para el cuidado ambiental y se enfatiza la protección de especies en peligro de extinción.

En 1987 a partir de la publicación del informe Brundtland, "Nuestro Futuro común, se escucha el término desarrollo sustentable o sostenible y se pone de manifiesto la preocupación por el medio ambiente aunque no se relaciona de manera integral a las políticas de los gobiernos. En 1992 se celebra la segunda cumbre de la tierra y es la primera que se da en América Latina, a partir de entonces, se hace casi obligatorio que todos los países, no importando su nivel de desarrollo, tengan como objetivo el logro de un desarrollo sustentable. El desarrollo sustentable, entonces, cobra importancia en un contexto de globalización, donde las propuestas ejes son elaboradas desde el punto de vista de los países desarrollados y con la ideología del libre mercado, en el cual el principal enfoque es la obtención de resultados económicos.

"Puede afirmarse que ningún país de los que firmaron la Declaración de Río en 1992 ha emprendido una política de desarrollo sustentable y equitativo, en forma integral, en los términos previstos. Sin embargo, un número limitado de países, entre ellos casi todos los que componen la OCDE (los de Europa Occidental, Estados Unidos, Japón ---pero en menor grado de los de la cuenca del Mediterráneo, Australia, Corea del Sur o México---) han puesto en práctica políticas de control ambiental

centradas en la reducción de las emisiones de desechos industriales, y en algunos casos agropecuarios...” (Urquidi y Nadal, 2007: 110)

A partir de los años noventa surgen, sin mucho ímpetu, en los países subdesarrollados políticas para combatir el deterioro ambiental, se crean algunas secretarías de Estado para impulsar la protección al Medio Ambiente pero siempre de manera limitada a cierta región o sector de la población. Aunado a que en la mayoría de los países principalmente los desarrollados se emprendieron políticas para establecer multas o castigos a las empresas y actores que contaminen, se limitó al sector empresarial la responsabilidad del desarrollo sustentable, sin entender que el concepto implica más actores y que no se debe limitar sólo a regiones sino que debe darse de manera Global.

Según Urquidi y Nadal (2007, 110,111), los países carecen de políticas ambientales integradas, que ocupen una posición prioritaria en los programas de los gobiernos y de la sociedad en general, esto se debe a que la dimensión ambiental no ha sido incorporada a la noción del desarrollo, sino de manera parcial y como respuesta a demandas sociales específicas, aunado a la rigidez institucional y burocrática de los gobiernos, y a la idea de la autorregulación.

El contexto de globalización que envuelve todas las actividades humanas, actualmente genera cambios constantes y muy rápidos en las estructuras económica y social que, a la vez, modifican las necesidades y objetivos de las personas. Cambios vertiginosos que afectan de manera positiva o negativa a los países, lo cual lleva a buscar alternativas para adaptarse a dichos cambios y seguir el ritmo de los mismos. Sin

embargo, el hecho de buscar adaptarse no significa que se deban seguir al pie de la letra “las fórmulas” que en materia de gestión ambiental los organismos internacionales han dictado como válidas para todos. A pesar de ello, en este contexto de globalización, el mundo considera las declaraciones de las cumbres ambientales como medida para guiar el curso de las actividades que afecten el medio ambiente, pero ¿qué no todas las actividades que realizamos afectan directa o indirectamente el medio ambiente?, en este sentido se debe entender el Desarrollo Sustentable como un proceso multidimensional y con carácter duradero.

Algunos autores mencionan que para lograr un desarrollo, en países subdesarrollados se debe empezar por la búsqueda del desarrollo local a partir de las características endógenas, sin perder de vista que el objetivo es alcanzar un desarrollo global donde nadie quede excluido del mismo.

“el desarrollo debe ser considerado como más y más endógeno debido a su estrecha asociación con la cultura local y con los valores, actitudes y comportamientos que ella incluye. Por lo tanto, representa un proceso de construcción y maduración sumamente complejo, que involucra además de los necesarios niveles constantes y crecientes de crecimiento económico, interacciones sociales, instituciones acordes, pautas culturales y relaciones de poder favorables al mismo. También es un proceso de aprendizaje donde el tiempo, la historia y el espacio condicionan las actividades que llevan a cabo los agentes políticos, económicos y sociales. Por ello, el desarrollo está vinculado a un conjunto de capacidades locales como la innovación, creatividad y capacidad emprendedora de los agentes locales, la solvencia técnica y de gestión de los recursos humanos, la capacidad organizativa y de relacionamiento de las personas y organizaciones públicas y privadas, la capacidad de articulación con el entorno institucional y mercadológico, la capacidad de liderazgo y de generación de diálogos”. (Madoery, 2001: 7-8)

El desarrollo local: es la capacidad de llevar adelante un proyecto de desarrollo sustentable en el que se aprovechen las capacidades territoriales sociales, naturales, técnicas, económicas, institucionales, culturales, etc.(:9) Se pueden identificar tres dimensiones: Económica: Estímulo a la producción local; Sociocultural: Referida a los valores y actitudes de la sociedad local; y Político-administrativa: Las políticas municipales y territoriales (:9), esto para que a partir de ello se articule una estrategia integral de desarrollo.

Sin embargo, no toda experiencia de desarrollo local puede ser considerada una experiencia de desarrollo social integrado y sostenible. Es necesario que un conjunto de acciones, endógenas y exógenas, se hagan efectivas para que dichas experiencias puedan ser reconocidas como experiencias de desarrollo social integrado y sostenible,"(Augusto de Franco en De Perini: 7) con la finalidad de alcanzar el desarrollo sustentable.

En México y en la mayoría de los países subdesarrollados durante varios años se consideró que el **desarrollo sustentable** tenía que ver únicamente con aspectos ambientales y el manejo de los recursos naturales; debido a ello, el incorporar dimensiones sociales, políticas y económicas (que son una pieza clave para lograrlo), no se consideró relevante. Sin embargo, hoy en día, si se quiere lograr un avance en el proceso de desarrollo sustentable, que se ha convertido en un nuevo paradigma, se le debe asociar a dichos elementos relevantes como lo menciona Belausteguigoitia.

“La integración de los elementos ambientales, económicos y sociales en la toma de decisiones constituye un reto para los gobiernos en su esfuerzo por sentar las bases de la transición al desarrollo sustentable. Esta transición es un proceso complejo, lento, que tiene que involucrar a todos los actores del desarrollo para convertirse en una tarea conjunta entre gobierno y sociedad.” (Belausteguigoitia, 2000:43)

Hoy en día, la elaboración de políticas para el desarrollo está relacionada con la preocupación por el cambio climático, el crecimiento demográfico, la escasez de alimentos, la pobreza, el crecimiento económico; y con la búsqueda de nuevas formas de organización que conlleven a lograr un desarrollo humano sustentable y sostenible en el tiempo, no obstante son pocos los países que han logrado beneficiar a la población aprovechando su capital de recursos ambientales sin perder de vista las necesidades en el futuro.

El actual modelo económico está marcado por el incremento y acumulación de grandes capitales en un sector muy pequeño de la población; la innovación tecnológica y científica, el crecimiento demográfico exponencial, un incremento en el consumo de bienes, la generación de miles de millones de toneladas de basura arrojadas al medio ambiente y la marginación, exclusión, enajenación o explotación de millones de personas.

Lo anterior ha tenido graves consecuencias a nivel mundial en el cambio climático y cuenta de ello son los desastres naturales sucedidos en la última década como el Tsunami ocurrido en Indonesia a finales de 2004, los sismos: en Perú 2008, en Italia 2009, en Haití y Chile a principios de 2010, además de los múltiples incendios forestales en gran parte del planeta.

“En este contexto planetario debe ubicarse la actual situación de México. El dilema político del país es por lo tanto un dilema civilizatorio: o se sigue alimentando una modernidad al servicio de las élites, que explota, margina y enajena a los ciudadanos, que incrementa la amenaza ecológica y la descomunal concentración de capital o se avanza hacia una sociedad sustentable, hacia una “modernidad alternativa”, basada en la restauración ecológica, la equidad social, el control ciudadano del mercado y de la política, la democracia participativa y de la recuperación de la cultura y la historia.” (Toledo, 2011: 7)

En México esta crisis global ha desencadenado un vasto proceso de concienciación popular así como un movimiento social para frenar los efectos negativos que tienen los patrones de producción y de consumo de mercancías en el agotamiento de los recursos, en la desestructuración de los ecosistemas y en desintegración cultural de los pueblos (Leff, 1994). Dentro de los movimientos sociales que han surgido para combatir el deterioro ambiental encontramos los grupos de ecoturismo y economías solidarias.

Sin embargo, es difícil darse cuenta del riesgo de no cambiar, Luidevid (1996) menciona que es complicado entender una información científica abstracta e incierta, percibirla de un modo correcto y valorarla de forma que seamos capaces de modificar nuestras conductas, entre otras razones, porque nuestros actuales sistemas de percepción y de valores no nos ayudan a entender el cambio global y a integrar la conservación ambiental de la Tierra dentro de lo que los seres humanos consideramos valioso. En muchos casos, los problemas ambientales se consideran más técnicos que de conducta humana y esto es erróneo.

## Desarrollo Humano Sustentable en México

Como lo mencioné en el apartado anterior, durante las últimas tres décadas la preocupación por un desarrollo sustentable ha estado presente en la agenda del mundo, aunque en muchos países se ha tocado de soslayo, por lo que hasta ahora el balance de resultados sobre las políticas implementadas en materia de gestión ambiental dan un saldo negativo. “Ningún país ha emprendido todavía un proceso integrado de *desarrollo sustentable*.<sup>2</sup> (Urquidí y Nadal, 2007: 103)

*En el caso de México pese a adelantos institucionales en materia de política ambiental a partir de 1989, el ambiente continúa deteriorándose en todos los órdenes. Los múltiples factores condicionantes de un proceso integrado de desarrollo sustentable no han contado con la prioridad, los recursos y la atención constante que se requieren en una perspectiva de largo plazo. Dada la relación particular de México con Canadá y Estados Unidos por medio del TLCAN, será urgente llevar a cabo un estudio de las perspectivas del desarrollo sustentable de los tres países en su conjunto. Falta dar el primer paso en esa dirección (: 103).*

Es importante, entonces, lograr un consenso entre regiones que conlleven a una verdadera integración y concientización de la problemática ambiental. En los últimos años México ha participado en las cumbres de la tierra, como la Cumbre de Río, el Protocolo de Kioto, la COP 16, sin embargo no ha logrado verdaderos avances al respecto. Debido a ello el actual gobierno diseñó un plan de desarrollo con visión a largo plazo, en la búsqueda de un desarrollo perdurable y mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

---

<sup>2</sup> No es un asunto técnico, sino social y político: exige movilizar los recursos necesarios, dar prioridad al objetivo, conjugar los esfuerzos gubernamentales con los empresariales y los de la sociedad civil, crear conciencia de los umbrales peligrosos y aún irreversibles que puedan presentarse, constituir una cultura de conocimiento y comunicación que contribuya al desarrollo sustentable

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012 que presentó Felipe Calderón Hinojosa para guiar las actividades de su gobierno, está estructurado por cinco ejes rectores<sup>3</sup>, de los cuales uno está destinado a la Sustentabilidad Ambiental. Calderón habla de la búsqueda del Desarrollo Humano Sustentable, como la premisa básica del PND; esto es, “del proceso permanente de ampliación de capacidades y libertades que permita a todos los mexicanos tener una vida digna sin comprometer el patrimonio de las generaciones futuras” (Calderón, 2007). Es importante destacar esta parte de su mensaje, ya que según Él, las políticas que se promuevan e implementen estarán encaminadas a mejorar las condiciones de vida y así lograr un desarrollo humano digno y justo.

En México, Enrique Provencio (2000: 16) comenta que, la rectificación económica que la realidad impone ha hecho impostergable la internalización de las externalidades ambientales, lo cual ha sido básicamente a través de dos vertientes:

- a. intervención gubernamental y regulación
- b. respuestas de la industria a través de la autorregulación.

En materia de regulación, la tendencia ha sido desarrollar normas y modificar procesos de regulación específica para imponer, preferentemente, soluciones estructurales que impliquen cambios de tecnología de los procesos de producción antes que equipo de control.

---

<sup>3</sup>1. Estado de derecho y Seguridad.

2. Economía competitiva y generadora de empleos

3. Igualdad de oportunidades

4. Sustentabilidad ambiental.

5. Democracia efectiva y Política Exterior responsable.

Esto se ha traducido en inversión productiva más que en costos defensivos que afecten a las empresas.

A nivel de industria, también hay un cierto número de esfuerzos para alcanzar Acuerdos Voluntarios, que a pesar de las dificultades relacionadas con su concreción, involucran ya a un número creciente de agentes económicos. A manera de ejemplo, el sector industrial ha pactado 14 convenios de autorregulación que contemplan a más de 1,000 empresas, las cuales han realizado inversiones considerables para el desarrollo de programas voluntarios de mejora ambiental.

Un aspecto que se destaca en el gobierno de Felipe Calderón es el cambio de “cultura empresarial”, donde los empresarios incorporan aspectos ambientales a sus actividades, y tanto el desarrollo de la regulación ambiental como los compromisos voluntarios de las industrias provocan que más empresas trabajen bajo criterios de “protección al medio ambiente”. Sin embargo estos “esfuerzos”, llevados a cabo por el sector empresarial mexicano, sólo se traducen en una disminución de costos para las propias empresas, más no en un decremento en las emisiones de contaminantes al medio ambiente. Además mientras las grandes empresas reconocen que el programa proambiental es redituable, el marco de competitividad de las grandes empresas (en su mayoría transnacionales), deja fuera del marco de competitividad a las pequeñas y medianas empresas, que son la mayoría, por lo tanto éstas no lograrán incorporarse al cuidado ambiental y obtener un beneficio.

Hasta el momento las soluciones han venido de la mano de cambios tecnológicos (que sólo aplican las empresas trasnacionales), de sanción de normativas más estrictas, de establecer impuestos a quien contamine o de subsidios a quien elabore productos "verdes" o amigables con el medio ambiente. Todas estas medidas han tenido un éxito relativo.

Por lo tanto, mientras no existan a nivel nacional políticas económicas y sociales, incluso que contemplen la gestión de los recursos ambientales, que conduzcan al desarrollo sustentable, las empresas sólo estarán cumpliendo con normas específicas o con orientaciones particulares de la política ambiental pero sin tener en cuenta el conjunto de objetivos nacionales y globales.

En este sentido, se ha logrado un avance para la sustentabilidad del desarrollo económico que beneficia reducidos sectores de la sociedad, por lo que el progreso en el cuidado del medio ambiente no ha logrado impactar realmente en la calidad de vida de toda la sociedad.

Otro aspecto que en México representa un freno al avance en materia ambiental es la corrupción, mientras no se combata a fondo el fenómeno de la corrupción seguirá existiendo, emisiones de contaminantes al medio ambiente, la tala clandestina de árboles, contaminación de mantos freáticos, etcétera, y no habrá programa de gobierno que logre resultados ni a corto, mediano o largo plazo.

“El presidente de la Academia Mexicana de Derecho Ambiental, Ramón Ojeda-Mestre, afirmó que en México existen cuatro factores

que evitan avances en materia de mejoramiento ambiental: la corrupción, la ignorancia, el "lucroteísmo" y la influencia extranjera.

Detrás de cada indicador de contaminación hay corrupción, aseguró el especialista en ambiente.

Tenemos normas para todo, pero no cumplimos ninguna". (El Universal, febrero 2010)

El gobierno de Felipe Calderón establece, como una estrategia para alcanzar el desarrollo sustentable, promover el establecimiento de un marco jurídico garante del desarrollo sustentable. En el PND 2007-2012 se dice que "el marco jurídico ambiental requiere de una revisión a fin de dotar a la gestión ambiental de los instrumentos necesarios para hacer cumplir la garantía de un medio ambiente sano y la protección a los recursos naturales. Para ello se trabajará de manera coordinada con el poder legislativo y los diversos sectores de la sociedad, en un proceso de análisis y adecuación de los textos legales que rigen en la materia".

Mientras el gobierno siga trabajando para los intereses de las grandes industrias, otorgando permisos, ninguna respetará las normas ambientales. México es uno de los países que mejor marco legal tiene en materia ambiental, pero el problema está en cómo se aplican estas leyes, sobre todo para las propias autoridades federales y estatales.

Un ejemplo de la corrupción en materia ambiental es Cancún, sede de la pasada Cop 16 en noviembre de 2010, que paradójicamente es un lugar en que se han cometido

grandes ecocidios, como es el caso de la construcción del proyecto hotelero de Cabo Pulmo<sup>4</sup> cuya justificación se centra en la creación de 27,000 empleos, a pesar de la oposición al proyecto de ONG's nacionales e internacionales incluso instituciones educativas que planteaban claramente el impacto ambiental que dicho proyecto causaría al ecosistema. En este caso queda soslayado lo expuesto en el PND 2007-2012 donde se comprometen a que la sustentabilidad ambiental sea un criterio rector en el fomento de las actividades productivas, por lo que, en la toma de decisiones sobre inversión, producción y políticas públicas, deban incorporar consideraciones de impacto y riesgo ambientales.

La corrupción fue uno de los temas tratados en la COP 16 y el cual, el gobierno mexicano se comprometió atender. Si bien la COP 16 se encaminó a crear un fondo internacional de lucha contra el cambio climático y establecer acciones para combatir la deforestación, temas, como la suerte de un tratado ambiental global, no quedaron resueltas.

Si bien se reconoce que el Gobierno de la República ha suscrito importantes acuerdos internacionales como el convenio sobre biodiversidad biológica, la Convención Marco de las naciones Unidas sobre el Cambio Climático y su protocolo de Kyoto, el Convenio

---

<sup>4</sup> "...El Gobierno mexicano acaba de aprobar el plan en el arrecife de coral más grande del golfo de California Dos campos de golf, 27.111 plazas hoteleras y un puerto para 490 embarcaciones. Es lo que pretende construir la empresa alicantina Hansa Urbana en una zona semidesértica de Baja California, al noroeste de México. El megaproyecto, bautizado como Cabo Cortés, supone construir un nuevo Cancún en el otro extremo del país, colindante además con la principal reserva marina de la región, Cabo Pulmo. Este humedal está considerado Patrimonio de la Humanidad por la Unesco por contar con una reserva marina muy productiva y el arrecife de coral más grande del golfo de California y uno de los más viejos del Pacífico americano" (MARIA JOSEP SISCAR MÉXICO D.F. 23/03/2011 08:00).

de Estocolmo, sobre contaminantes orgánicos; el Protocolo de Montreal, entre muchos otros que a la fecha suman cerca de cien acuerdos relacionados con el medio ambiente. Aún no se ha logrado el diseño de políticas y programas ambientales en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal y los gobiernos estatales y municipales que conlleven realmente a un desarrollo integral sustentable y protección de los recursos naturales. México se ha buscado proteger la biodiversidad ambiental a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales antes SEMARNAP, y otros organismos como la CONANP (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas). Y en cierta medida se ha avanzado, sin embargo esto se hace mediante programas muy específicos que no impactan a otras áreas.

Desde finales de los años noventa, en México, se han creado proyectos para proteger a las especies en peligro de extinción y conservar las Áreas Naturales Protegidas, aunado a ello se han implementado programas de reconversión productiva (que se retomaron en el presente gobierno), sin embargo en muchas de las comunidades rurales donde se implementan este tipo de programas, no se tiene conocimiento de porque deben modificar sus hábitos de producción y consumo.

El gobierno de Felipe Calderón busca mediante la reconversión productiva reactivar la economía de las regiones afectadas por algún desastre natural o siniestro. A pesar de ello la mayoría de estas comunidades no alcanzan una mejora en su nivel de vida, si bien se concientizan en el uso moderado de los recursos naturales y su aprovechamiento (no explotación), los proyectos que se les plantean sobre

reconversión productiva<sup>5</sup> no tiene un seguimiento por parte del gobierno; aunado a esto esta el hecho de que estos programas no involucran al conjunto de la sociedad.

“La conciencia del problema ambiental y las acciones llevadas a cabo en los últimos años no han podido revertir las fuertes tendencias de degradación, por lo que las consecuencias de este hecho en relación a las aspiraciones de desarrollo sustentable del país son mayúsculas” (Provencio, 2000: 11).

Gustavo Varela considera posible transitar en un plano razonable, y considerando las actuales condiciones de México, hacia un desarrollo que permita un uso sustentable de nuestros recursos naturales. Para ello se debe elaborar un plan de desarrollo a largo plazo (considerando que el PND 2007-2012, está diseñado para lograr una sustentabilidad hacia el 2030), podemos decir que ese paso está cubierto. Otro aspecto crucial es la puesta en marcha del Plan, de ello depende en buena medida el éxito o fracaso.

El problema de México en cuestión ambiental y su solución dependerá de la definición de políticas que involucren al conjunto de la sociedad y fomenten su participación activa. Sin embargo para lograrlo primero debemos superar problemas estructurales que los países desarrollados hace mucho tiempo dejaron atrás. La integración de políticas es, entonces, uno de los requisitos fundamentales para poder articular iniciativas, esfuerzos, recursos económicos, capacidades de gestión, no sólo dentro del sector público, sino entre órdenes de gobierno y dentro de la sociedad misma.

---

<sup>5</sup> Por ejemplo el cambio de uso de suelo para evitar deforestar la vegetación natural, o el aprovechamiento de los recursos hídricos mediante programas que permitan devolver al ecosistema las especies nativas del lugar

## Reflexiones finales

Hablar de desarrollo y sustentabilidad, necesariamente nos lleva a hablar de la economía, la sociedad, las políticas y el medio ambiente. Si se pretende lograr un desarrollo sustentable y sostenido, se deben elaborar e implementar políticas con una visión a largo plazo, considerando a la sociedad y sus necesidades, no sólo los requerimiento de los grandes capitales en el presente. Si bien, desde que la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo estableció las bases para el desarrollo sustentable. Gunnar Myrdal<sup>6</sup> planteó que el desarrollo sustentable no puede desligarse de los aspectos sociales, culturales y políticos. Myrdal (1974, 427-428) consideraba que en un país subdesarrollado

“existe... una constelación de numerosas condiciones indeseables para el trabajo y para la vida: la producción, los ingresos y los niveles de vida son reducidos, muchas modalidades de la producción, y las actitudes y los patrones de conducta son desfavorables; prevalecen además instituciones de influencia negativa, desde las que operan al nivel del Estado hasta aquellas que rigen las relaciones sociales y económicas de la familia y la comunidad local... Se da una relación causal general entre todas estas condiciones, de manera que constituyen un sistema social. El “desarrollo” consiste en lograr que se eleve todo ese sistema”.

En consecuencia, si se desea lograr un verdadero desarrollo y como plus sustentable, el gobierno de México y el resto de los países deben entender el contexto de sus regiones, si bien es cierto que estamos en una era de globalización, en México como en muchos países del mundo, existen problemas estructurales que no han sido superados,

---

<sup>6</sup> Economista sueco, premio nobel 1974. Considera que el desarrollo significa un proceso de distanciamiento del “subdesarrollo”---salir de la pobreza--- {que}, se busca lograr, y tal vez se obtenga en realidad, por medio de la “planeación del desarrollo”

por el contrario, se han agudizado en las décadas que lleva estando “de moda” el concepto de Desarrollo Sustentable.

Mientras no logremos superar el panorama de niveles modestos o bajísimos de ingreso y apremios para satisfacer las necesidades más elementales, la pobreza extrema, la dificultad para mantener un crecimiento sostenido (inclusive para lograr un crecimiento), la precaria participación social, el escaso nivel educativo, los problemas de migración, etcétera, no podremos competir en materia ambiental ni pensar en el tan mencionado desarrollo sustentable, como los países desarrollados que hace años dejaron atrás este panorama para iniciar un agresivo programa de cuidado ambiental.

Claro que el hecho de que los países desarrollados hayan iniciado hace décadas sus programas de protección al ambiente, no significa que lo hayan hecho en conjunto, es hasta los últimos años que entienden la necesidad de trabajar de manera regional y conjunta, para lograr impactos globales. A pesar de los esfuerzos del mundo por concientizar a la sociedad sobre los riesgos del agotamiento de recursos no renovables, a través de las declaraciones y conferencias de la tierra, no se ha logrado aún un consenso general sobre como abordar la problemática.

En tanto no logremos establecer un proceso de cambio hacia nuevas formas de relación entre sociedad y naturaleza, no se concretará la sustentabilidad ambiental. Considero que la búsqueda de ese desarrollo se debe dar de manera local en un principio, el trabajo comunitario es un claro ejemplo de ello, donde se pueden impulsar

el desarrollo de competencias y habilidades humanas. Lo que no significa dejar de lado el resto de la población, si se trabaja en los problemas estructurales incluyendo la perspectiva de cuidado y aprovechamiento de los recursos naturales, estaremos encaminándonos hacia ese desarrollo sustentable.

## Bibliografía

- BELAUSTEIGUITIA Rius Juan Carlos (2001). "Avances en la institucionalización del desarrollo sustentable en México" en Economía, Sociedad y Medio Ambiente. Reflexiones y avances hacia un desarrollo sustentable en México" Carlos Muñoz Villarreal y Ana Citlalic González Martínez (comp.) SEMARNAT. pp. 43. 58.
- DE PERINI, Laura (2007). "El Desarrollo Local. Revisando conceptos. Sociología de las Organizaciones". Instituto Universitario Gaston Dachary. 11 p.
- LEFF, Enrique (Comp.) 1994. Ciencias sociales y formación ambiental. Barcelona: Editorial Gedisa,
- L. URQUIDI Víctor y Alejandro Nadal Egea (2007). "Desarrollo Sustentable y Cambio Global". El Colegio de México AC, 639 p.
- LUDEVID ANGLADA, M (1996). El cambio global en el medio ambiente. Introducción a sus causas humanas. Buenos Aires: Marcombo Editores.
- MADOERY, Oscar (2003). "La formación de actores del desarrollo desde la perspectiva endógena"

[http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/Madoery\\_educacion.pdf](http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/Madoery_educacion.pdf)

MADOERY, Oscar (2001). El valor de la Política de Desarrollo Local

<http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/madoery.pdf>

MUÑOZ Villareal Carlos (2001). "Desarrollo sustentable, regulación ambiental, interés público, interés privado" Carlos Muñoz Villarreal y Ana Citlalic González Martínez (comp.) SEMARNAT. pp. 59-78.

MYRDAL Gunnar (1971). Asian Drama: An Inquiry into the Poverty of Nations, edición abreviada de Seth S. King, Nueva York, Vintage Books, pp. 42-428.

PROVENCIOLE Enrique (2001). "Potencial de vinculación económica y ambiental en las políticas públicas para un desarrollo sustentable" Carlos Muñoz Villarreal y Ana Citlalic González Martínez (comp.) SEMARNAT. pp. 11-24.

TOLEDO Victor Manuel (2011) ¿Neoliberalismo o Sustentabilidad?. Revista Regeneración. Núm. 14, febrero. pp. 7-8.

VARELA Gustavo Carlos (2001). "Hacia una política para lograr el desarrollo sustentable en México" Carlos Muñoz Villarreal y Ana Citlalic González Martínez (comp.) SEMARNAT. pp. 33-42.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2012

### **Páginas consultadas:**

[http://www.um.es/oserm/sostenibilidad/nuestro\\_futuro\\_comun.pdf](http://www.um.es/oserm/sostenibilidad/nuestro_futuro_comun.pdf)

<http://pnd.presidencia.gob.mx/>

Regeneración

[http://www.regeneracion.mx/index.php?option=com\\_content&view=article&id=769%3Ain-eoliberalismo-o-sustentabilidad&catid=136%3Acolaboraciones&Itemid=214](http://www.regeneracion.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=769%3Ain-eoliberalismo-o-sustentabilidad&catid=136%3Acolaboraciones&Itemid=214)

[http://books.google.com/books?id=7N0CqkCVXnMC&pg=PA103&dq=desarrollo+sustentable+una+visi%C3%B3n+global&hl=es&source=gbs\\_toc\\_r&cad=4#v=onepage&q=desarrollo%20sustentable%20una%20visi%C3%B3n%20global&f=false](http://books.google.com/books?id=7N0CqkCVXnMC&pg=PA103&dq=desarrollo+sustentable+una+visi%C3%B3n+global&hl=es&source=gbs_toc_r&cad=4#v=onepage&q=desarrollo%20sustentable%20una%20visi%C3%B3n%20global&f=false)

<http://www.eluniversal.com.mx/notas/661420.html>

<http://www.bibliojuridica.org/libros/4/1628/17.pdf>

[http://www.pnuma.org/educamb/documentos/Vol\\_17\\_%20num\\_36.pdf](http://www.pnuma.org/educamb/documentos/Vol_17_%20num_36.pdf)

[http://www.pnuma.org/educamb/documentos/Vol\\_17\\_%20num\\_36.pdf](http://www.pnuma.org/educamb/documentos/Vol_17_%20num_36.pdf)

[http://www.dachary.edu.ar/materias/sociologia/docs/Desarrollo\\_Local.pdf](http://www.dachary.edu.ar/materias/sociologia/docs/Desarrollo_Local.pdf)

[http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/Madoery\\_educacion.pdf](http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/Madoery_educacion.pdf)

<http://www.cedet.edu.ar/sitio/administracion/agenda/madoery.pdf>